Прокуратура Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Нижегородской области

Прокуратура Ардатовского района

ул. Ленина, д. 14
р.п. Ардатов, 607130

22.02.2017 № 3-5-2017

Директору МБОУ Мухтоловская СШ № 1

Варганову А.А.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
федерального законодательства

Прокуратурой Ардатовского района на основании ст. 22 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» проведена проверка соблюдения законодательства об образовании, о безопасности, по результатам которой в деятельности муниципального бюджетного образовательного учреждения Мухтоловская средняя общеобразовательная школа № 1 (далее - МБОУ "Мухтоловская средняя школа № 1") на базе которой организован летний лагерь для несовершеннолетних, выявлены нарушения указанного законодательства.

В силу ст. 15 Конституции Российской Федерации должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию РФ и законы. Статьями 20, 41 Конституции РФ закреплено право граждан на безопасность жизни и здоровья.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» основными принципами обеспечения безопасности являются: соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина; законность; системность и комплексность применения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, другими государственными органами, органами местного самоуправления политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения безопасности; приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности; взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, других государственных органов с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения безопасности.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Закон о противодействии терроризму) к принципам противодействия терроризму относятся: приоритет мер предупреждения терроризма; минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

Статья 1 Закона о противодействии терроризму устанавливает, что правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция

А 016152

Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.

Согласно ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273 – ФЗ) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе, создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации; соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации.

В силу ч.1 ст.41 Федерального закона № 273 охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

На основании ч.4 ст.41 Федерального закона № 273 организации, осуществляющие образовательную деятельность, при реализации образовательных программ создают условия для охраны здоровья обучающихся, в том числе обеспечивают соблюдение государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.

Одним из условий безопасного осуществления образовательного процесса является необходимость соблюдения санитарных правил и норм к содержанию территории образовательного учреждения.

Вопросы санитарно-эпидемиологических требований к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях регламентированы СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях», утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 29.12.2010 № 189, (далее СанПин 2.4.2.2821-10), согласно п.1.1 которых настоящие санитарно-эпидемиологические правила и нормативы (далее – санитарные правила) направлены на охрану здоровья обучающихся при осуществлении деятельности по их обучению и воспитанию в общеобразовательных учреждениях.

Согласно п.1.2 СанПин 2.4.2.2821-10 санитарные правила устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к территории общеобразовательной организации.

В соответствии с п. 1.3 СанПин 2.4.2.2821-10 санитарные правила распространяются на проектируемые, действующие, строящиеся и реконструируемые общеобразовательные учреждения независимо от их вида,

организационно-правовых форм и форм собственности. Настоящие санитарные правила распространяются на все общеобразовательные учреждения, реализующие программы начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования и осуществляющие образовательный процесс в соответствии с уровнями общеобразовательных программ трех ступеней общего образования.

В силу п. 1.4 СанПин 2.4.2.2821-10 данные санитарные правила являются обязательными для исполнения всеми гражданами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, деятельность которых связана с проектированием, строительством, реконструкцией, эксплуатацией общеобразовательных учреждений, воспитанием и обучением обучающихся.

Пунктом 3.1 СанПиН 2.4.2.2821-10 предусмотрено, что территория общеобразовательного учреждения должна быть ограждена забором и озеленена.

Согласно ч.1 ст. 28 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в дошкольных и других образовательных учреждениях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

В соответствии со ст. 11 вышеуказанного Закона юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства, обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг.

В силу ч. 3 ст. 39 Закона, соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Законом Нижегородской области от 10.09.2010 № 144-З «Об обеспечении чистоты и порядка на территории Нижегородской области» (далее – Закон №144-З) установлены требования к состоянию оград, заборов, ворот, фонарей уличного освещения, опор, трансформаторных будок. Указанные объекты не должны иметь загрязнений, повреждений, в том числе повреждений окраски, надписей (рисунков), следов коррозии.

В ходе проверки установлено, что территория вокруг здания школы МБОУ "Мухтоловская средняя школа № 1", расположенной по адресу: Ардатовский район, р.п. Мухтолово, ул. Школьная, 75 а, ограждена забором. Однако по периметру ограждения имеются участки, где забор сломан.

Выявленные нарушения требований действующего законодательства в МБОУ "Мухтоловская средняя школа № 1" создают возможность проникновения на территорию школы посторонних лиц, в том числе с целью совершения правонарушений и преступлений, террористических актов и могут привести к нарушению гарантированных Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом РФ «Об образовании» прав обучающихся на

безопасность жизни и здоровья при нахождении на территории образовательного учреждения.

Указанные нарушения стали возможны вследствие ненадлежащего выполнения своих обязанностей должностными лицами МБОУ "Мухтоловская средняя школа № 1", ответственными за состояние территории и помещений образовательного учреждения.

Согласно ст.22 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор или его заместитель, в случае установления факта нарушения закона органами и должностными лицами, указанными в п. 1 ст. 21 настоящего Федерального закона, к числу которых относятся руководители некоммерческих организаций, вносит представление об устранении нарушений законодательства.

В соответствии с ч. 1 ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», представление об устранении нарушений законодательства вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению. В течение месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих, о результатах принятых мер должно быть сообщено прокурору в письменной форме.

В соответствии с ч. 1 ст. 6 указанного закона, требования прокурора, вытекающие из его полномочий, перечисленных в статьях 22, 27, 30, 33 настоящего Федерального закона, подлежат безусловному исполнению в установленный срок.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Незамедлительно рассмотреть настоящее представление и принять конкретные меры по устранению названных нарушений законодательства и недопущению их впредь.
2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях.
3. О дне и месте рассмотрения представления уведомить прокурора Ардатовского района.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру Ардатовского района в установленный законом 30-дневный срок.

И.о. прокурора Ардатовского района А.А. Зыков

К.В. Журавлев 5-01-39