



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
Нижегородской области**

Прокуратура Ардатовского района

ул. Ленина, д. 14
р.п. Ардатов, 607130

15.03.19 № 3-5-2019

Директору МБОУ «Мухтоловская
средняя школа №1»

Варганову А.А.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований
федерального законодательства

Прокуратурой района в соответствии с заданием прокуратуры Нижегородской области проведена проверка соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при организации питания несовершеннолетних, в результате которой установлено следующее.

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся, в том числе, планирования закупок товаров, работ, услуг.

Согласно п. 3 ст. 3 Федерального закона № 44-ФЗ закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд - совокупность действий, осуществляемых в установленном порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Согласно п. 7 ст. 3 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик - государственный или муниципальный заказчик бюджетное учреждение, государственное, муниципальное унитарные предприятия, осуществляющие закупки.

В соответствии с п. 8 ст. 3 Федерального закона № 44-ФЗ муниципальный контракт - договор, заключенный от имени муниципального образования государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения муниципальных нужд.

А 018947

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей.

Согласно ч. 2 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке.

Перечень случаев, в которых при заключении контракта указывается формула цены и максимальное значение цены контракта, установлен Постановлением Правительства РФ от 13.01.2014 № 19.

Согласно ч. 15 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта в случаях, предусмотренных в том числе п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

Существенными условиями договора являются условие о его предмете, условия, существенные для определенного вида договоров в силу закона или иных правовых актов, а также те условия, относительно которых должно быть достигнуто соглашение.

В соответствии со ст. 506 Гражданского кодекса РФ По договору поставки поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Под предметом договора поставки в данном случае понимаются наименование и количество товара.

В ходе проверки установлено, что между МБОУ «Мухтоловская средняя школа №1» в 2018 – истекшем периоде 2019 заключены договоры на поставку продуктов питания с Ардатовское районное потребительское общество, ИП Шибановым Н.В., ООО «Ардатовский пищекомбинат». При этом, договоры не позволяют определить наименование и количество товара.

Таким образом, сторонами не достигнуто соглашение по существенным условиям договоров.

Кроме того, согласно п. 3.1 договоров, заключенных с Ардатовское Райпо, продавец осуществляет поставку товара в течение 3 дней с момента получения от покупателя денежных средств. Данное условие является недопустимым, влечет необоснованную оплату выполненных услуг в отсутствие выполненных услуг.

Выявленные нарушения являются существенными, нарушают требования Федерального закона № 44-ФЗ, создают неопределенность при осуществлении закупок, в том числе продуктов питания несовершеннолетних, что недопустимо.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона № 44-ФЗ законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на

положениях Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из указанного Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в ч. 1 ст. 1 Федерального закона № 44-ФЗ.

С учетом положений пп. 1 ч. 1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ отдельным этапом исполнения контракта является период времени, завершающийся приемкой заказчиком исполнения, произведенного поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Пунктом 1 ч. 1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Федеральным законом № 44-ФЗ, в том числе оплату отдельных этапов исполнения контракта, приемку отдельных этапов выполнения работы, предусмотренных контрактом.

Положение о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 (далее - Положение).

Согласно положениям п. 3 Положения установлен семидневный срок для размещения в ЕИС со дня оплаты заказчиком обязательств и подписания документов о приемке и (или) о результатах отдельного этапа исполнения контракта.

Таким образом, если условиями контракта предусмотрено наличие в контракте этапов его исполнения (то есть ограниченной сроками обязанности поставщика (подрядчика, исполнителя) произвести исполнение в пользу заказчика), то отчет об исполнении государственного (муниципального) контракта может размещаться заказчиком в ЕИС по завершении указанного этапа.

При отсутствии в контракте условия об этапности (независимо от наименования этапа), отчет размещается заказчиком в ЕИС в течение семи рабочих дней со дня каждой оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания каждого документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг.

Согласно ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ информация, указанная в п. 10 ч. 2 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ, а именно информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Федеральное казначейство), в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В соответствии с подпунктами «к» и «н» п. 2 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 (далее - Правила), в

реестр контрактов включаются в том числе следующие информация и документы, установленные ч. 2 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ:

информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением стороной контракта обязательств, предусмотренных контрактом;

документ о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги).

Таким образом, если по результатам исполнения контракта, а также в ходе исполнения контракта заказчиком осуществляются приемка поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) и оплата указанного товара (работы, услуги), то в соответствии с абз. 2 п. 12 Правил заказчик направляет вышеуказанную информацию об исполнении контракта и документы о приемке в Федеральное казначейство в течение пяти рабочих дней с даты соответственно приемки поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) и оплаты указанного товара (работы, услуги).

Между МБОУ «Мухтоловская средняя школа №1» и ООО «Нижегородская логистическая компания» 28.12.2018 заключен контракт № 679 на обеспечение продуктами питания в 2019 году.

При этом, поставки продуктов питания осуществляются по заявкам заказчика неравными партиями (п. 3.1 Контракта).

Вместе с тем, несмотря на осуществление поставок в 2019 году и их оплаты, информация о приемке товара, оплате товара в реестре контрактов не размещена. Отчеты об исполнении контракта в ЕИС отсутствуют.

Выявленные нарушения являются существенными, нарушают требования Федерального закона № 44-ФЗ, создают неопределенность при осуществлении закупок, в том числе продуктов питания несовершеннолетних, что недопустимо.

Согласно ч. 2 ст. 22 Федерального закона от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор или его заместитель по основаниям, установленным законом требует привлечения к ответственности лиц, нарушивших закон.

В силу положений ст. 192 Трудового кодекса Российской Федерации в случае совершения дисциплинарного проступка (то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей) работодателем к работнику применяется дисциплинарное взыскание.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,


ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление.
2. В установленный законом месячный срок принять конкретные меры, направленные на устранение допущенных нарушений, их причин и условий им способствующих, в том числе не допускать подобных нарушений вновь; принять меры к размещению в ЕИС отчетов об исполнении контракта, внесению информации в реестр контрактов.

3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах (в том числе, о лицах, привлеченных к ответственности) сообщить в прокуратуру Ардатовского района в письменной форме.

4. С целью обеспечения возможности участия работников прокуратуры в рассмотрении представления заблаговременно проинформировать о дне и времени его рассмотрения.

Прокурор района

A large, stylized handwritten signature in blue ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.

Д.Ю. Давыдов